

ROMÂNIA  
CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD

RO420080 Municipiul Bistrița, Piața Petru Rareș, Nr.1, Tel:(40) 263/213657, Fax: 0263/214750, [www.portalbn.ro](http://www.portalbn.ro), E-mail: [cjbn@cjbn.ro](mailto:cjbn@cjbn.ro)

Nr. II/13302 din \_\_.06.2022

PROIECT

**Obiect:** Răspuns la plângerea prealabilă nr. 296/06.06.2022, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/13302/14.06.2022 formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021 privind stabilirea taxelor speciale și a tarifelor percepute în anul 2022 de Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și instituțiile subordonate

**Către:** Societatea RCS & RDS S.A. cu sediul în București, str. Dr. Staicovici, nr. 75, Forum 2000 Building, Faza I, et. 2, sector 5  
Domnului Alexandru Bria, Director Regional

*Stimate domnule director,*

Referitor la plângerea prealabilă având nr. 296/06.06.2022 înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/13302/14.06.2022 formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021, prin care solicitați *anularea ca nelegale a dispozițiilor art. „C, Amplasări de cabluri și conducte”, pct.1, subpunctele 1.2 și 1.3 lit.a și b din Hotărârea Consiliului Județean nr. 189 din data de 16.12.2021, Anexa 1 a hotărârii și emiterea unei noi hotărâri de Consiliu Județean care să fie în acord cu prevederile Legii nr. 159/2016 și Decizia ANCOM publicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 1013 din 29.11.2018, vă comunicăm următoarele:*

Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021 privind stabilirea taxelor speciale și a tarifelor percepute în anul 2022 de Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și instituțiile subordonate, a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de 16.12.2021, cu unanimitate (31 de voturi „pentru”).

Prin Anexa nr. 1 la Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021 au fost stabilite „Taxe speciale pentru funcționarea Serviciului

administrare drumuri județene din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud”, la **pct. C. Amplasări de cabluri și conducte - 1. Cabluri electrice, cabluri telefonice, internet, fibră optică**, fiind stabilită la subpunctul 1.2 *Subtraversare drum* - taxa de 1,27 lei/ml/lună, iar la subpunctul 1.3 *Amplasare cabluri subterane în lungul drumului a. în ampriză* - taxa de 1,20 lei/ml/lună și *b. în zona de siguranță* - taxa de 0,67 lei/ml/lună.

Prin Contractul de utilizare a zonei drumului județean nr. 1034/16.01.2018 încheiat între Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de administrator al drumurilor județene și RCS&RDS S.A., în calitate de utilizator a fost acceptată utilizarea zonei de siguranță și a amprizei drumurilor județene: DJ 154, DJ 173, DJ 173C și DJ 172G, aflate în **administrarea Județului Bistrița-Năsăud**, pentru amplasarea **Rețelei subterane de fibră optică** de-a lungul drumului DJ 154, DJ 173, DJ 173C și DJ 172G în zona de siguranță a drumului, precum și a unor subtraversări a drumului DJ 154, DJ 173 și DJ 172G, prin foraj orizontal de către Utilizator, conform Anexei 1 parte integrantă din contract, cuprinzând lucrările care urmează a se amplasa în zona drumului județean, precum și identificarea zonei respective.

De asemenea, prin Contractul de utilizare a zonei drumului județean nr.25604/10.12.2018 încheiat între Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de administrator al drumurilor județene și RCS&RDS S.A., în calitate de utilizator a fost acceptată utilizarea zonei de siguranță și a amprizei drumurilor județene: DJ 151, DJ 154, DJ 172A, DJ 173C și DJ 172G, aflate în **administrarea Județului Bistrița-Năsăud**, pentru „**Construire rețea subterană interurbană de FO pentru servicii de comunicații electronice tronson Municipiul Bistrița-limită județul Cluj**” prin amplasarea cablului de fibră optică de-a lungul drumului DJ 151, DJ 154, DJ 172A, DJ 173C și DJ 172G, în zona de siguranță, precum și a unor subtraversări a drumului DJ 151, DJ 154, DJ 172A, DJ 173C și DJ 172G, prin foraj orizontal și amplasarea cablului în canalul tehnic la poduri de către Utilizator, conform Anexei 1 parte integrantă din contract, cuprinzând lucrările care urmează a se amplasa în zona drumului județean, precum și identificarea zonei respective.

Prin plângerea prealabilă formulată de Societatea RCS & RDS S.A. se solicită anularea ca nelegale a dispozițiilor art. „C, Amplasări de cabluri și conducte”, pct.1, subpunctele 1.2 și 1.3 lit.a și b din Hotărârea Consiliului Județean nr. 189 din data de 16.12.2021, Anexa 1 a hotărârii, motivat de faptul că actul atacat este emis cu nerespectarea dispozițiilor legii speciale, respectiv a Legii nr.159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, fiind invocate prevederile art. 1 alin. (1) din lege și Decizia Președintelui ANCOM NR. 997, publicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 1013 din 29.11.2018.

În primul rând, arătăm faptul că prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021, au fost stabilite taxele speciale și tarifele percepute în anul 2022 de Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și instituțiile subordonate, în temeiul prevederilor art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

După adoptare, Hotărârea nr. 189/16.12.2021 a fost adusă la cunoștința publică pe site-ul [www.portalbn.ro](http://www.portalbn.ro), secțiunea Monitorul Oficial Local – Hotărârile autorității deliberative, potrivit anunțului nr. VIII/20290/28.12.2021 și a fost publicată în mass-media locală urmare adresei nr. IIA/30292/28.12.2021, fiind publicată în ziarul Răsunetul, miercuri, 29.12.2021.

Prin urmare, raportat la prevederile art. 30 alin. (5) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora împotriva hotărârilor autorităților deliberative în legătură cu perceperea taxelor speciale, *persoanele interesate pot face contestație în termen de 15 zile de la afișarea sau publicarea acestora*, plângerea prealabilă formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021 este **tardiv formulată**.

În al doilea rând, arătăm faptul că Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021 privind stabilirea taxelor speciale și a tarifelor percepute în anul 2022 de Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și instituțiile subordonate, a fost adoptată în conformitate cu prevederile legale care reglementează modalitatea de stabilire a taxelor speciale, prevederi care au fost invocate în preambulul hotărârii și nu contravine în vreun mod prevederilor art. 1 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, cu modificările și completările ulterioare, prevederi care reglementează scopul adoptării actului normativ.

În conținutul Legii nr. 159/2016, cu modificările și completările ulterioare, este reglementat dreptul de acces pe proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice autorizați, potrivit art.3 alin.(1), alin.(3) din Legea nr. 159/2016, astfel: „(1) **Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, autorizați în condițiile legislației din domeniul comunicațiilor electronice, au dreptul de acces pe proprietăți în condițiile prezentei legi.** (3) **Dreptul de acces pe proprietăți prevăzut la alin. (1) și (2) asigură folosința asupra unor imobile proprietate publică sau privată și se exercită în condițiile legii**”.

Prin urmare, dreptul de utilizare a drumului județean poate fi exercitat numai **în condițiile legii**, respectiv în conformitate cu prevederile **Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, privind regimul drumurilor**, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează prin art. 22 faptul că *administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene*.

În conformitate cu prevederile art. 46 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997, cu modificările și completările ulterioare, pentru realizarea sau

amplasarea în zona drumului public a oricăror *amenajări sau instalații în orice scop, fără a periclita siguranța circulației, sunt obligatorii, pe lângă autorizația de construire, după caz, acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului public.*

Mai mult, potrivit art. 46 alin. (9) teza 1 din Ordonanța Guvernului nr.43/1997, cu modificările și completările ulterioare: „(9) Pentru amplasarea și accesul în zona drumului, beneficiarul, cu excepția operatorului economic care realizează serviciul public de interes național sau local, are **obligatia încheierii cu administratorul drumului public a contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public cu plata tarifelor corespunzătoare.**”

Potrivit prevederilor art. 173 alin.(1) lit.c), alin.(4) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean îndeplinește atribuții privind administrarea domeniului public și privat al județului, hotărăște darea în administrare, concesiunea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a județului, în anexa 3, la pct.1 fiind prevăzute drumurile județene.

Drumurile județene sunt înscrise în inventarul domeniului public al județului Bistrița-Năsăud potrivit Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 905/2002 privind atestarea domeniului public al județului Bistrița-Năsăud, precum și al municipiului, orașelor și comunelor din județul Bistrița-Năsăud.

Raportat la prevederile legale imperative care dispun în sarcina Consiliului Județean Bistrița-Năsăud să perceapă tarife pentru utilizarea și accesul în zona drumului public, să administreze eficient bunurile din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale și să decidă în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, au fost stabilite taxe speciale în temeiul prevederilor art. 484 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, la pct. C.1, subpunctele 1.2 și 1.3 lit.a și b fiind stabilite taxele pentru amplasări de cabluri și conducte, atât pentru **cabluri electrice, cât și cabluri telefonice, internet și fibră optică**, în situația subtraversării drumului și a amplasării cablurilor subterane în lungul drumului, în ampriză, respectiv în zona de siguranță.

Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021 adoptată în temeiul prevederilor legale care dispun obligativitatea perceperii taxelor pentru utilizarea drumului public, nu încalcă în vreun mod prevederile Legii nr.159/2016.

De altfel, în conținutul plângerii prealabile formulate nu au fost menționate în mod concret prevederile legale care ar fi fost nerespectate prin actul adoptat.

Așa cum am precizat mai sus, Legea nr. 159/2016, cu modificările și completările ulterioare, stabilește dreptul general de acces și tarifele pentru ocuparea tuturor imobilelor proprietate publică și privată, dar la art.3 alin.(3) face

expres trimitere la condițiile de exercitare a acestui drept prin legile speciale aplicabile.

Dreptul de acces pentru beneficiarii furnizorii de rețele de comunicații electronice este stabilit de prevederile art. 4 alin.(1) din Legea 159/2016, însă potrivit lit. a) a textului de lege invocat: „*a) exercițiul acestui drept nu contravine legilor speciale care stabilesc regimul juridic aplicabil respectivelor imobile proprietate publică ori uzului sau interesului public căruia îi sunt destinate imobilele în cauză*”. Prin urmare, furnizorii de rețele de comunicații electronice nu beneficiază de o formă particulară de acces, având așa cum se prevede la art.3 alin.(3) din același act normativ dreptul de acces pe proprietăți **în „condițiile legii”, în speță Ordonanța Guvernului nr. 43/1997** și nu în condițiile Legii nr.159/2016.

Totodată, precizăm că art. 1 alin. (1) din Decizia ANCOM nr. 997/2018 prin care s-a stabilit că:” (1) *Entitățile prevăzute la art. 6 alin. (1) și (2) din Legea nr.159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice pot percepe furnizorilor de rețele de comunicații electronice pentru exercitarea dreptului de acces pe, în sau sub imobilele proprietate publică tarifele maxime prevăzute în anexă.*”, **nu obligă** Consiliul Județean Bistrița-Năsăud să **perceapă** furnizorilor de rețele de comunicații electronice pentru exercitarea dreptului de acces pe, în sau sub imobilele proprietate publică tarifele maxime prevăzute în anexă, având **posibilitatea să opteze dacă le aplică sau nu.**

Potrivit prevederilor art. 4 pct.2, pct. 4, pct. 6 din CARTA EUROPEANĂ A AUTONOMIEI LOCALE din 15 octombrie 1985 ratificată prin Legea 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 „*2.Autorităților administrației publice locale le este recunoscută, în cadrul legii, capacitatea deplină de a-și exercita inițiativa în toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități. 4.Competențele atribuite autorităților administrației publice locale trebuie să fie, în mod normal, depline și exclusive. Ele nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate centrală sau regională, decât în cazurile prevăzute de lege. 6. Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și în mod adecvat, în cursul procesului de planificare și de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc în mod direct.*”

Potrivit art. 287 lit.b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean exercită dreptul de proprietate publică pentru imobilele proprietatea publică a județului Bistrița-Năsăud prevăzute în anexa 3, la pct.1 fiind prevăzute drumurile județene, iar potrivit prevederilor art. 7 din Ordonanța Guvernului

nr.43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, drumurile de interes județean fac parte din proprietatea publică a județului și cuprind drumurile județene.

Nu există nici un temei legal în baza căruia titularului dreptului de administrare a bunurilor - drumuri județene proprietatea județului Bistrița-Năsăud, respectiv Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, să i se impună să aplice tarife pentru utilizarea propriului său bun, de către alte autorități centrale.

De altfel, **prin Sentința civilă nr. 1021/2019, pronunțată în Dosarul nr.4788/2/2019, Curtea de Apel București a anulat parțial Decizia ANCOM nr.997/2018, în ceea ce privește art. 1 alin. (2), instanța constatând că aceste prevederi încalcă nu doar dispozițiile art.6 din Legea nr. 159/2016, ci și dispozițiile art.136 din Constituția României, art. 861 alin.(3) din Codul civil, art.123 alin.(1) din Legea nr.215/2001 (în prezent abrogată) și art. 285 și 297 din Codul administrativ, reținând astfel că bunurile proprietate publică nu pot fi puse la dispoziția furnizorilor de comunicații electronice, în mod gratuit.** Sentința pronunțată face obiectul recursului aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, cu termen de judecată la 25.10.2022.

În ce privește critica formulată de petentă referitoare la obligația consiliului județean de a identifica criteriile pe baza cărora au fost stabilite tarifele, arătăm faptul că taxele speciale au fost stabilite în baza prevederilor legale care obligă Consiliul Județean Bistrița-Năsăud să administreze cu eficiență imobilele care aparțin domeniului public al județului Bistrița-Năsăud.

Potrivit prevederilor art.25 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.19/1997 privind transporturile, republicată, cu modificările și completările ulterioare: ***„Utilizarea ... infrastructurilor de transport deschise accesului public, aparținând domeniului public, și a dotărilor, adiacente se face cu perceperea unor taxe, redevențe și tarife ...”.***

În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare: ***„(1) Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale: a) stabilirea ... impozitelor și taxelor locale ... ; e) administrarea eficientă a bunurilor din proprietatea publică și privată a unităților administrativ-teritoriale.”***

Potrivit prevederilor art. 297 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: ***„(1) Autoritățile prevăzute la art. 287 decid, în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, respectiv: a) darea în administrare; b) concesiunea; c) închirierea; d) darea în folosință gratuită.”***

Prevederile legale menționate obligă Consiliul Județean Bistrița-Năsăud să perceapă tarife celor care utilizează și au acces în zona drumului public, să

administreze eficient bunurile din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale și să decidă în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică.

Având în vedere cele de mai sus și faptul că Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021 privind stabilirea taxelor speciale și a tarifelor percepute în anul 2022 de Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și instituțiile subordonate a fost adoptată cu respectarea tuturor cerințelor legale, se impune respingerea plângerii prealabile formulate de dumneavoastră prin care solicitați anularea ca nelegale a dispozițiilor art. „C, Amplasări de cabluri și conducte”, pct.1, subpunctele 1.2 și 1.3 lit.a și b din hotărâre, Anexa 1 a acesteia și emiterea unei noi hotărâri de Consiliu Județean care să fie în acord cu prevederile Legii nr.159/2016 și Decizia ANCOM publicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 1013 din 29.11.2018.

**Precizăm că prezentul răspuns la plângerea prealabilă formulată de dumneavoastră a fost supus dezbaterii în ședințele comisiilor de specialitate ale consiliului județean și în ședința ordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de \_\_\_\_\_, iar respingerea plângerii prealabile, cu consecința menținerii Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.189/16.12.2021 privind stabilirea taxelor speciale și a tarifelor percepute în anul 2022 de Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și instituțiile subordonate, a fost aprobată în plen cu un nr. de \_\_\_\_ voturi „pentru”.**

**PREȘEDINTE,  
EMIL RADU MOLDOVAN**

**SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,  
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

**Director executiv,  
Direcția investiții, drumuri județene  
Ciprian Ceclan-Oprea**

**Director Executiv,  
Direcția juridică, administrație locală  
Elena Butta**

**Consilier juridic superior,  
Gabriela Mileșan**

CONSILIUL JUDEȚEAN  
JUDEȚUL BISTRITA-NĂȘĂUD  
REGISTRATURA - INTRARE  
Document 11 13302  
Ziua 14 Luna 06 Anul 2022  
Nr. file 4 Nr. anexe -  
Mod. primire Direct Nume BI

S.C. RCS & RDS S.A.  
P.L. CLUJ NAPOCA  
Nr. 2  
NR. DE INT. 296  
NR. DE IES.  
AN 2022 LUNA 06 ZI 06

RCS & RDS  
Str. Dr. Staicovici nr.75  
Forum 2000 Building, Faza I, Et. 2  
Sector 5, București  
T +40 (31) 400 4440  
F +40 (31) 400 4441  
E office@rds-rds.ro  
W www.rds-rds.ro



NR: 13302  
DATA: 14/06/2022  
COD: 10086

Catre,  
Judetul Bistrita-Nasaud

Consiliul Judetean Bistrita-Nasaud

In atentie: domnului Presedinte al Consiliului Judetean Bistrita-Nasaud  
domnului Administrator Public dl.Florin Grigore Moldovan  
spre stiinta Consiliului Judetean al Judetului Bistrita-Nasaud

Subscrisa **Societatea RCS & RDS S.A.** cu sediul în Bucuresti, str. Dr. Staicovici, nr. 75, Forum 2000 Building, Faza I, et 2, sect.5, având numărul de ordine în Registrul Comerțului J40/12278/1994, cod unic de inregistrare 5888716, va inaintam prezenta

### **Plangere Prealabila**

**Avand in vedere** ca am solicitat respectarea cadrului legal, de catre institutia dumneavoastra in sensul ca, prin adresa cu numar de iesire 1317/12.03.2021 si inregistrata la unitatea dumneavoastra sub nr.5445/15.03.2021, am aratat faptul ca societatea noastra nu mai datoreaza sume de bani izvorate din „Contractele cadru de utilizare a zonei drumurilor Judetene nr.1034/16.01.2018 si 25604/10.12.2018”, incepand cu data intrarii in vigoare a Deciziei Presedintelul ANCOM nr.997 privind tarifele maxime pe pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces: pe, deasupra, in sau sub imobilele proprietate publica – publicata in Monitorul Oficial nr.997 din 29.11.2018 (Decizia ANACOM) , adoptata in temeiul art.6.4 din Legea 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicatii electronice, precum si pentru stabilirea unor masuri pentru reducerea costului instalarii rețelelor de comunicatii electronice, **solicitam:**

**Anularea ca nelegale a dispozițiilor art.,,C, Amplasari de cabluri si conducte”, pct.1 subpunctele 1.2 si 1.3 lit.a si b din Hotărârea Consiliului Județean nr.189 din data de 16.12.2021, Anexa 1 a actului administrativ indicat si emiterea unei noi Hotarari de Consiliu Judetean care sa fie in acord prevederile Legii 159/2016 si Decizia ANCOM publicata in Monitorul Oficial Partea I nr. nr.1013 din 29.11.2018**

1) Considerăm că ne aflăm în prezența unui act administrativ emis cu nerespectarea dispozițiilor legii speciale, respectiv a Legii nr.159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice), lege aflată în vigoare la momentul emiterii HCJ nr. 189/16.12.2021.

Arătăm astfel, faptul că în Monitorul Oficial nr.559 din 25.07.2016 a fost publicată Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, lege care stabilește, conform art. 1 alin. 1 din cuprinsul său, „Scopul prezentei legi constă în stabilirea unui cadru legal unitar care să contribuie la facilitarea dezvoltării rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora, prin luarea de măsuri care să accelereze exercitarea dreptului de acces pe proprietăți și să remedieze ineficiențele care afectează procesul de extindere a rețelelor de comunicații electronice, în vederea asigurării unui cadru economic sustenabil, a aplicării politicilor de dezvoltare



*regională în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene, precum și a coeziunii sociale și teritoriale prin crearea condițiilor necesare pentru creșterea calității vieții. ”.*

Legea 159//2016 transpune prevederile art.11 și 12 din Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (Directivă-cadru), publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 108 din 24 aprilie 2002, cu modificările și completările ulterioare și prevederile Directivei 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind măsuri de reducere a costului instalării rețelilor de comunicații electronice de mare viteză, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 155 din 23 mai 2014.

Cu toate acestea, la o simplă lectură a HCJ nr.189/16.12.2021 și în mod deosebit a *Anexei 1 – „Taxele speciale pentru funcționarea Serviciului administrare drumuri județene din cadrul CJ Bistrita-Nasaud”*, se poate observa faptul că pentru stabilirea tarifelor de acces, nu au fost avute în vedere dispozițiile legii speciale aflate în vigoare la acel moment, respectiv Legea nr.159//2016, ci doar dispozițiile OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (astfel cum se indică în Anexa 3 la HCJ), încalcându-se astfel, prevederile legii 159/2016.

În opinia noastră, este evident faptul că atât timp cât hotărârile Consiliului Județean se iau „*în condițiile legii*”, era absolut necesar ca la elaborarea HCJ nr.189/16.12.2021 să se țină cont de prevederile legii speciale, respectiv de prevederile Legii nr. 159/2016.

Pentru a demonstra ca prezenta plangere prealabila este intemeiata si trebuie sa conduca la anularea ca nelegale a dispozițiilor art.C “Amplasari de cabluri si conducte”, pct.1 subpunctele 1.2 si 1.3 lit.a si b din Hotărârea Consiliului Județean nr.189 din data de 16.12.2021, Anexa 1 a actului administrativ indicat si emiterea unei noi Hotarari de Consiliu Județean, care sa fie in acord prevederile Legii 159/2016 si Decizia ANCOM publicata in Monitorul Oficial Partea I nr. nr.1013 din 29.11.2018, vom detalia următoarele aspecte:

Avand in vedere ca a intrat in vigoare Decizia Presedintelul ANCOM nr.997 privind tarifele maxime ce pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces : pe, deasupra, in sau sub imobilele proprietatea publica- publicata in Monitorul Oficial nr.997 din 29.11.2018 (Decizia ANCOM) – decizie adoptata in temeiul art.6.4 din Legea 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a retelelor de comunicatii electronice, precum si pentru stabilirea unor masuri pentru reducerea costului instalarii retelelor de comunicatii electronice (Legea 159/2016).

Terenurile aflate in domeniul public (zona de siguranta si ampriza drumurilor județene) asupra carora RCS&RDS exercita accesul in temeiul Contractelor incheiate sunt utilizate in vederea instalarii si intretinerii unor elemente de infrastructura subterana (tubulatura si camerete) iar conform Deciziei Presedintelul ANCOM nr.997, tariful maxim ce poate fi perceput pentru accesul pe proprietatea publica, pentru aceste elemente de infrastructura, raportat la art.1 alin.2 din decizie, **nu poate depasi valoarea de zero lei.**

**In conformitate cu dispozițiile imperative ale art. 47 alin. 5 din Legea nr. 159/2016, „în cazul nerespectării obligației de publicare a condițiilor în care se realizează exercitarea dreptului de acces, potrivit prevederilor art. 6 alin. (1), (2) sau (8), precum și în cazul stabilirii unor condiții de acces ori obligații cu nerespectarea prevederilor art. 6, art. 9 alin. (4) sau**

art. 12 alin. (3) și (4), ANCOM sau, după caz, **orice persoană interesată se poate adresa direct instanței competente, în vederea obligării entităților prevăzute la art. 6 alin. (1), (2) sau (8) de a stabili și/sau de a publica condiții de acces, cu respectarea prevederilor prezentei legi**".

Art. 6 alin. 4 din Legea nr. 159/2016 arată faptul că „*Tarifele maxime care pot fi percepute de entitățile prevăzute la alin. (1) sau (2) vor acoperi contravaloarea lipsei de folosință și despăgubirea pentru prejudiciile directe și certe cauzate prin efectuarea lucrărilor, precum și prin existența și funcționarea rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică instalate, fiind stabilite prin decizia președintelui ANCOM, iar art. 6 alin. 6 din același act normativ indică faptul că „Tarifele maxime prevăzute la alin. (4) vor fi justificate și vor fi proporționale cu afectarea imobilului respectiv, urmând să aibă în vedere, printre altele, următoarele beneficii tangibile și intangibile:*

*a) facilitarea îmbunătățirii competențelor digitale și a infrastructurii sistemului național de furnizare online a serviciilor publice, precum și îmbunătățirea accesului la infrastructura și aplicațiile publice;*

*b) plusul de valoare adus imobilelor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale ce au instalate rețele de comunicații electronice, comparativ cu imobilele care nu dețin infrastructura pentru comunicații electronice;*

*c) lansarea de noi servicii publice, inclusiv eficientizarea datorată informatizării;*

*d) facilitarea incluziunii sociale și reducerea decalajului economic între localitățile dezvoltate și cele nedezvoltate, prin creșterea valorii adăugate a sectorului comunicațiilor electronice asupra celorlalte sectoare ale economiei;*

*e) facilitarea implementării de sisteme inteligente, cum ar fi semafoarele inteligente sau controlul traficului, cu efecte directe asupra reducerii cheltuielilor cu plata utilităților;*

*f) înlesnirea dezvoltării de parcuri tehnologice sau centre de cercetare, precum și a altor facilități cu scop asemănător”.*

**In cea ce priveste rețeaua subterana, solicitam aplicarea cadrului legal in vigoare si aplicarea unor tarife care sa nu depaseasca maximul stabilit prin Decizia ANCOM publicata in Monitorul Oficial Partea I nr. nr.1013 din 29.11.2018.**

**Conform planului de actiuni pe 2018 publicat de ANCOM, “Printre cele mai importante proiecte ale anului 2018 se numără acțiunile vizând aplicarea efectivă a prevederilor legii infrastructurii, cu scopul de a reduce costurile instalării rețelelor de comunicații electronice în România. O prioritate pentru Autoritate în acest sens, prin efectele directe și imediate asupra industriei și utilizatorilor, este elaborarea deciziei prin care au fost stabilite tarifele unitare pentru exercitarea dreptului de acces pe proprietatea publică.”**

Totodata, Legea privind regimul infrastructurii, prevede in sarcina Consiliului Judetean Bistrita-Nasaud, **obligatia de a identifica criteriile pe baza carora au fost stabilite tarifele**, in functie de elementele retelelor de comunicatii si de elementele de infrastructura care fac obiectul lucrarilor (art. 6 alin.3 lit. c din legea amintita).

Prin H.C.J. nr.189/2021, autoritatea judeteana a stabilit un tarif de **1.20 lei/ml/luna**, in cazul retelelor amplasate subteran, in lungul drumului **in ampriza** si un tarif de **0.67 lei/ml/luna** retelelor amplasate subteran, in lungul drumului **„in zona de siguranta”**, **cu incalcarea dispozitiilor legale in vigoare.**

**Aceste dispozitii sunt criticabile pentru urmatoarele motive de nelegalitate:**

- actul administrativ nu contine o minima justificare a nivelurilor stabilite, nefiind indicate nici macar generic sau exemplificativ elementele care au condus la stabilirea unui tarif de **1.20 lei/ml/luna**, in cazul retelelor amplasate subteran in lungul drumului **in ampriza** si un tarif de **0.67 lei/ml/luna** retelelor amplasate subteran in lungul drumului „**in zona de siguranta**”, cu **incalcarea dispozitiilor legale in vigoare;**
- nivelul tarifului este unul excesiv si in afara cadrului legal;
- interzicerea aplicarii altor tarife decat cele stabilite de ANCOM, conform art. 47 alin.(4) din Legea nr. 159/2016.**

*„După expirarea termenelor prevăzute la alin. (1) și (3), clauzele privind tarifele pentru exercitarea dreptului de acces asupra imobilelor proprietate publică, stabilite și practicate cu încălcarea dispozițiilor deciziei președintelui ANCOM prevăzute la art. 6 alin. (4), sunt considerate nescrise, iar sumele astfel încasate se restituie furnizorilor de rețele de comunicații electronice de la care au fost percepute.”*

Consideram prin urmare, ca este necesara revocarea **dispozițiilor art. C, “Amplasari de cabluri si conducte”, pct.1 subpunctele 1.2 si 1.3 lit.a si b din Hotărârea Consiliului Județean nr.189 din data de 16.12.2021, Anexa 1**, impunandu-se reformularea acestora astfel incat:

- tariful stabilit pentru rețeaua subterana sa fie pus in acord cu **Decizia ANCOM nr. 997/2018 privind stabilirea tarifelor de acces pe proprietatea publica**. Acesta decizie este obligatorie si a stabilit niste preturi maxime care se aplica pe categorii de strazi.

Anexam prezentei:

- raspunsul Autoritatii Nationale pentru Administrare si Reglementare in Comunicatii din data de 15.03.2022, la solicitarea societatii noastre nr.69/07.02.2022

**Cu stima,**  
**RCS&RDS S.A.**  
**prin Director Regional**  
**Alexandru Bria**

Consilier Juridic